

СЕМЕЙНОЕ ВОСПИТАНИЕ КАК ОСНОВА СИЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА. О МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ

*Материал подготовлен
комитетом по труду занятости и социальной защите Гродненского облисполкома*

Институт семьи оберегается нашим государством как особая ценность и является залогом будущего белорусов. На это постоянно акцентирует внимание Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко: *«Культ полноценной семьи с двумя и более детьми должен быть стилем жизни белорусов. Только так мы сможем быть уверены, что следующие за нами поколения будут прирастать, а значит, крепко держать суверенитет в своих руках и гарантированно жить в мире».*

Поэтому в нашей стране **государственная поддержка семьи** выступает одним из ключевых направлений государственной социальной политики и одной из основ демографической безопасности.

Законодательством Беларуси обеспечивается действенность системы социальной защиты матери и ребенка, которая включает экономические, социальные, трудовые гарантии и права, создает конкретные условия для их реализации. Семьям с детьми оказывается государственная поддержка по обеспечению доступности жилья, предоставляются преференции в системе образования, здравоохранения, при налогообложении. Остановимся подробнее на гарантиях, предоставляемых семьям с детьми в сфере социальной защиты.

Для семей, воспитывающих детей, в Республике Беларусь предусмотрено 11 видов государственных пособий.

Самое значимое из них – пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет. Оно установлено на уровне 35–40% среднего заработка по стране, причем для всех получателей независимо от того, застрахованы они или нет. Размер данного пособия пересчитывается дважды в год, с 1 февраля и 1 августа в связи с ростом среднемесячной заработной платы. В настоящий момент размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет на первого ребенка составляет 861 рубль, на второго и последующих – 984 рубля.

Не менее значительны и размеры единовременных пособий при рождении ребенка: с 1 мая текущего года выплата при рождении первого ребенка составляет более четырех с половиной тысяч рублей, при рождении второго и последующего – без малого шесть с половиной тысяч рублей. Размер указанной выплаты пересчитывается четыре раза в год с 1 февраля, 1 мая, 1 августа и 1 ноября в связи с увеличением бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

По состоянию на 1 апреля 2025 г. системой государственных пособий охвачено 34 872 ребенка Гродненской области. В частности, в организациях и органах по труду, занятости и социальной защите Гродненской области выплачиваются:

пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет – на 18 460 детей;
 пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей – на 6 053 детей;
 пособие на детей в возрасте от 3 до 18 лет в период воспитания ребенка в возрасте до 3 лет – на 10 359 детей.

За 1 квартал 2025 года в области выплачено 1 303 пособия в связи с рождением ребенка, 1 215 пособий женщинам, ставшим на учет в организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности.

В Мостовском районе в 1 квартале 2025 г. выплачено 21 пособие в связи с рождением ребенка и 12 пособий женщинам, ставшим на учет в организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности.

В январе –марте 2025 г. выплачены:

- 821 пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет;
- 203 пособия на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей;
- 825 пособий на детей в возрасте от 3 до 18 лет в период воспитания ребенка в возрасте до 3 лет.

С 1 января 2015 г. в Республике Беларусь введен новый вид долгосрочной поддержки многодетных семей - **семейный капитал** (единовременное предоставление семьям безналичных денежных средств при рождении, усыновлении (удочерении) третьего или последующих детей, если с учетом родившегося (усыновленного) ребенка в семье воспитываются не менее троих детей до 18 лет).

Программа была рассчитана на 5 лет – с 1 января 2015 года по 31 декабря 2019 года, затем продлена на 2020 – 2024 годы.

30 октября 2024 г. Президентом Республики Беларусь подписан Указ № 403, которым программа «Семейный капитал» продлевается на 2025 – 2029 годы.

С 2020 года семейный капитал назначается в белорусских рублях, размер его ежегодно индексируется с нарастающим итогом на величину индекса потребительских цен за предыдущий год для сохранения его покупательной способности. Так, в 2023 году размер семейного капитала составлял 29 950 рублей, в 2024 году – 31 480 рублей, в текущем году размер семейного капитала составляет 33 275 белорусских рублей.

Семья может реализовать право на назначение семейного капитала один раз.

Средства семейного капитала предоставляются семьям для использования в Республике Беларусь в полном объеме либо по частям в безналичном порядке после истечения 18 лет с даты рождения ребенка, в связи с рождением (усыновлением, удочерением) которого семья приобрела право на назначение семейного капитала. **Досрочно** (независимо от времени, прошедшего с даты назначения семейного капитала) **средства могут быть использованы по одному или нескольким направлениям:**

улучшение жилищных условий путем возведения (реконструкции) либо приобретения жилых помещений, а также погашение кредитов, займов организаций, предоставленных на эти цели;

получение на платной основе высшего и среднего специального образования в государственных учреждениях образования Республики Беларусь, учреждениях

образования потребительской кооперации Республики Беларусь и учреждениях образования Федерации профсоюзов Беларуси;

получение следующих платных медицинских услуг, оказываемых организациями здравоохранения:

предоставление лекарственных средств, за исключением средств, которыми граждане обеспечиваются за счет средств бюджета;

предоставление медицинских изделий, не включенных в Республиканский формуляр, при выполнении сложных и высокотехнологичных вмешательств в кардиохирургии, нейрохирургии, онкологии, ортопедии;

стоматологические услуги (протезирование зубов, дентальная имплантация с последующим протезированием, ортодонтическая коррекция прикуса);

приобретение для членов семьи с инвалидностью (с нарушениями органов зрения, опорно-двигательного аппарата) товаров, предназначенных для социальной реабилитации и интеграции инвалидов в общество.

За период с января 2015 по апрель 2025 года исполнительными распорядительными органами Гродненской области принято более 18 000 решений о назначении семейного капитала, порядка 11 000 решений о досрочном распоряжении средствами семейного капитала. Из них:

на улучшение жилищных условий – 9 033 (83%);

на получение образования – 815 (7%);

на получение медицинских услуг – 1 056 (10%).

В Мостовском районе принято 501 решение о назначении семейного капитала, принято 247 решений о досрочном распоряжении средствами семейного капитала. Из них:

на улучшение жилищных условий – 205;

на получение образования – 24;

на получение медицинских услуг – 18.

Действующим законодательством предусмотрен ряд льгот в области **пенсионного обеспечения** для матерей, родивших 5 и более детей, и родителей детей-инвалидов с детства.

В Гродненской области пенсию по возрасту получают 2,2 тыс. многодетных матерей и более 3 тыс. родителей детей-инвалидов.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении» льготы в сфере пенсионного обеспечения по досрочному выходу на пенсию предоставлены женщинам, родившим **5 и более** детей:

- воспитавшие детей до 8-летнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет (а также женщины, у которых к этому времени пятый ребенок не достиг 8 лет) и при стаже работы не менее 15 лет);
- воспитавшие детей до 16-летнего возраста, при стаже работы в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции не менее 10 лет (без зачета в стаж работы времени ухода за детьми) имеют право на пенсию независимо от возраста.

При этом право на досрочную пенсию по возрасту женщины, родившие **5 и более** детей, имеют при наличии стажа не менее **5 лет страхового стажа** (стажа работы с уплатой обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь).

С 01.01.2025 трудовая пенсия по возрасту **женщинам, родившим 4 детей и воспитавшим их до 8-летнего возраста**, назначается по достижении общеустановленного пенсионного возраста при наличии **не менее 5 лет страхового стажа** (также требуется иметь *общий стаж* не менее **20 лет**) (пункт 6 Указа Президента Республики Беларусь от 29.10.2024 № 402 «О социальной поддержке»).

С 2025 года для назначения трудовой пенсии по возрасту на общих основаниях требуется наличие страхового стажа – не менее 20 лет.

В общий стаж засчитываются периоды отпуска по уходу за ребенком и ухода за детьми до достижения ими возраста 3 лет, но не более **12 лет** в общей сложности.

Дополнительные гарантии предусмотрены и для семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Указом Президента с 1 января 2021 года введена норма, согласно которой социальная пенсия, матерям и (или) отцам детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, имевших третью и (или) четвертую степени утраты здоровья, признанных впоследствии инвалидами с детства I группы, если родитель (родители) осуществлял уход за ними не менее 20 лет, назначается в размере 130 процентов бюджета прожиточного минимума пенсионера.

Таким образом, размер такой социальной пенсии увеличился почти в два раза. Сегодня она составляет не 231,19 рубля (50 % бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, 462,58 рубля), а в размере 130 процентов бюджета прожиточного минимума пенсионера (333, 59 рубля) эта пенсия сегодня составляет 433,67 рубля.

Указом Президента с 1 января 2025 г. предоставлено право на досрочную пенсию по возрасту отцам детей-инвалидов (инвалидов с детства), самостоятельно воспитавшим ребенка, без участия матери. Ранее такая пенсия отцу могла быть назначена только после того, как мать ребенка сформировала право на эту пенсию и отказалась от неё в пользу отца либо не успела воспользоваться своим правом в связи со смертью.

Досрочную пенсию взамен мамы назначат отцу при достижении им 58-летнего возраста, при условии подтверждения факта воспитания ребенка-инвалида не менее 8 лет до его совершеннолетия, стажа работы не менее 25 лет, из которых не менее 5 лет работы с уплатой страховых взносов (страховой стаж).

Согласно законодательству женщинам, родившим и воспитавшим девять и более детей и награжденным одной из следующих государственных наград СССР или Республики Беларусь: орденом Матери, медалью «Медаль материнства», орденом «Материнская слава», орденом «Мать-героиня». назначается пенсия за особые заслуги перед республикой Беларусь.

41 женщина Гродненской области получает пенсию за особые заслуги перед Республикой Беларусь.

В Мостовском районе пенсию за особые заслуги получают 4 женщины.

Пенсия за особые заслуги устанавливается Комиссией по установлению пенсий за особые заслуги при Совете Министров Республики Беларусь в размере пенсии по возрасту, по инвалидности или за выслугу лет, назначаемой в соответствии с пенсионным законодательством или законодательством о государственной службе в Республике Беларусь, и повышения за особые заслуги.

Размер повышения за особые заслуги определяется в каждом конкретном случае с учетом заслуг гражданина, которому устанавливается пенсия за особые заслуги, и не может превышать 250 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

Минимальный размер пенсии по возрасту 115,65 рубля.

Женщины, родившие и воспитавшие 5 и более детей, награждаются орденом Матери. При награждении орденом Матери выплачивается единовременная денежная выплата в размере 5 бюджетов прожиточного минимума в среднем на душу населения.

Законодательство о труде Республики Беларусь предусматривает **ряд дополнительных мер и гарантий по охране труда женщин.**

Установлены гарантии при приеме на работу. Так, запрещается отказывать в заключении трудового договора по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до 3 лет, а одинокому родителю – с наличием ребенка в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида – до 18 лет).

Запрещается привлечение женщин к выполнению тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда.

Беременных женщин запрещается привлекать к сверхурочным работам, работе в государственные праздники и праздничные дни, работе в ночное время, выходные дни и направлять в служебную командировку.

Женщины, имеющие детей в возрасте до четырнадцати лет (детей-инвалидов - до восемнадцати лет), могут привлекаться к сверхурочным работам, работе в государственные праздники и праздничные дни, в ночное время, выходные дни и направляться в служебную командировку только с их письменного согласия.

Для некоторых категорий работающих женщин и работников, имеющих семейные обязанности, установлены особенности определения срока действия контракта. Так, срок действия контракта с беременной женщиной с ее согласия продлевается на период беременности либо иной срок по соглашению сторон.

Наниматель с согласия работника обязан продлить срок действия контракта либо заключить новый контракт:

с работающей женщиной, находящейся в отпуске по беременности и родам, матерью (отцом ребенка вместо матери, опекуном), находящейся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, - на срок не менее чем до окончания указанных отпусков;

с работающей матерью (отцом ребенка вместо матери, опекуном), приступившей к работе до или после окончания отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, - на срок не менее чем до достижения ребенком возраста пяти лет.

Кроме того, контракты с беременными женщинами, женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет (детей-инвалидов - до восемнадцати лет), трудовые

договоры с которыми были заключены на неопределенный срок, не заключаются без их согласия.

В соответствии с ч. 1 ст. 264 ТК беременным женщинам в соответствии с заключением ВКК или МРЭК снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую работу, более легкую и исключаящую воздействие вредных или опасных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежней работе.

По желанию лица, находящегося в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, оно может работать на условиях неполного рабочего времени:

по основному месту работы - по другой профессии рабочего, должности служащего;

либо по другому месту работы (по совместительству) с выплатой ежемесячного государственного пособия по государственному социальному страхованию в полном размере.

Также в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 289 ТК наниматель обязан установить неполное рабочее время по просьбе:

беременной женщины;

женщины, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет.

Законодательство гарантирует предоставление лицам, воспитывающим детей, дополнительного свободного от работы времени.

Так, матери (мачехе) или отцу (отчиму), опекуну (попечителю), воспитывающей (воспитывающему) ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет либо троих и более детей в возрасте до шестнадцати лет, по ее (его) письменному заявлению предоставляется **один дополнительный свободный от работы день в неделю** с оплатой в размере среднего заработка или по согласованию с нанимателем, если это не препятствует нормальной деятельности организации, **установленная продолжительность работы (смены) сокращается на один час с сохранением заработной платы.**

Матери (мачехе) или отцу (отчиму), опекуну (попечителю), воспитывающей (воспитывающему) двоих и более детей в возрасте до шестнадцати лет, по ее (его) заявлению **ежемесячно** предоставляется **один дополнительный свободный от работы день.** В коллективном договоре, ином локальном правовом акте может предусматриваться оплата при предоставлении указанного дня.

Также родителям, воспитывающим ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, предоставляется дополнительный свободный день в месяц за счет средств Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь.

При составлении графика трудовых отпусков наниматель обязан запланировать отпуск по желанию женщины, имеющей двух и более детей в возрасте до четырнадцати лет, в летнее или другое удобное время.

Также наниматель обязан предоставлять женщинам, имеющим двоих и более детей в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет по их желанию кратковременный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней.

Трудовым Кодексом Республики Беларусь установлены гарантии в части запрета прекращения трудовых отношений в связи с сокращением численности или штата с такими работниками, как:

- беременные женщины;
- женщины, имеющие ребенка в возрасте до 3 лет;
- одинокие родители, имеющие ребенка в возрасте до 3 лет;
- одинокие родители, имеющие ребенка в возрасте от 3 до 14 лет (ребенка-инвалида до 18 лет);
- работающие отцы, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком вместо матери.

Работающие отцы, воспитывающие детей без матери (в связи с ее длительным (более месяца) пребыванием в организации здравоохранения и по другим причинам), одинокие родители, а также опекуны (попечители) детей имеют право на гарантии, предоставляемые законодательством, коллективным договором, соглашением работающим женщинам-матерям.

С 2020 года у отцов и отчимов появилось право на отпуск при рождении ребенка. Так, ст. 186 ТК установлено, что при рождении ребенка и воспитании его в семье наниматель обязан по желанию отца (отчима) ребенка предоставить ему отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней. При этом коллективные договоры могут предусматривать предоставление такого отпуска с оплатой (полной либо частичной), а также устанавливать большую его продолжительность.

Родителям в многодетных и неполных семьях, а также воспитывающим детей-инвалидов, Законом Республики Беларусь «О занятости населения» **предоставлены дополнительные гарантии в области содействия занятости.** Для трудоустройства таких граждан решениями местных исполнительных и распорядительных органов нанимателям устанавливается броня приема на работу.

Ежегодно в Гродненской области при содействии органов по труду, занятости и социальной защите находят работу свыше 400 родителей в многодетных и неполных семьях, а также воспитывающих детей-инвалидов. В первом квартале 2025 года оказано содействие в трудоустройстве 89 безработным данной категории, из них 51 человек трудоустроен в счет брони.

Безработные из числа лиц, не работавших 12 и более месяцев в связи с уходом за ребенком в возрасте до трех лет, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, ребенком в возрасте до 18 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, имеют право на содействие в приобретении опыта практической работы по полученной должности служащего (профессии рабочего), специальности, квалификации путем трудоустройства на субсидируемые рабочие места (с частичной компенсаций нанимателям затрат на оплату их труда).

Кроме того, граждане, обратившиеся по вопросам трудоустройства, из числа осуществляющих уход за ребенком в возрасте до 3 лет, за исключением находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, и граждане, получающие пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека, могут быть направлены органами по труду, занятости и социальной

защите на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации или для освоения содержания образовательной программы обучающихся курсов в порядке и на условиях, определенных для безработных.

В Республике Беларусь с 1 января 2001 г. функционирует **государственная адресная социальная помощь (ГАСП)** с целью реализации адресного, индивидуального подхода при оказании материальной помощи малообеспеченным и находящимся в трудной жизненной ситуации семьям и гражданам.

Критерием отнесения семей к категории малообеспеченных является бюджет прожиточного минимума в среднем на душу населения.

Система ГАСП включает четыре социальные выплаты:

ежемесячное и единовременное пособие, которые предоставляются на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, одежды, обуви, школьных принадлежностей и на другие нужды для обеспечения нормальной жизнедеятельности;

пособие для возмещения затрат на приобретение предметов гигиены;
обеспечение продуктами питания детей первых двух лет жизни.

В Гродненской области в 1 квартале 2025 г. государственную адресную социальную помощь получили 8 229 граждан на общую сумму 5 364,5 тысяч рублей, из них ежемесячное социальное пособие получили 589 человек, единовременное пособие – 197 человек, пособие на приобретение средств гигиены – 7 057 человек, помощь в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни – 386 детей.

В Мостовском районе в 1 квартале 2025 г. государственную адресную социальную помощь получили 228 человек на сумму 143 953,15 рубля. Из них ежемесячное социальное пособие получили 27 человек, единовременное пособие – 1 человек, пособие на приобретение средств гигиены – 195 человек, помощь в виде обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни – 5 детей.

Семьям, воспитывающим детей, предоставляются различные виды социальных услуг: социально-посреднические, социально-психологические, социальный патронаж и услуги няни.

Таким образом, в Республике Беларусь институт семьи охраняется и поощряется государством, создаются условия, позволяющие сочетать труд с материнством, обеспечивается правовая защита, материальная и моральная поддержка материнства и детства.